

MEZŐTÚRI KÖZÖS ÖNKORMÁNYZATI HIVATAL JEGYZŐJE

Az előterjesztést véleményezi:
Ügyrendi bizottság

ELŐTERJESZTÉS

**Mezőtúr Város Önkormányzat
Képviselő-testületének**

2023. június 27-i ülésére

a Jász-Nagykun-Szolnok Megyei Kormányhivatal Hatósági Főosztály Törvényességi Felügyeleti Osztály törvényességi felhívásáról a nem közművel összegyűjtött háztartási szennyvízbegyűjtési közszolgáltatás biztosításának tárgyában

A Jász-Nagykun-Szolnok Vármegyei Kormányhivatal (a továbbiakban: Kormányhivatal) a Jász-Nagykun-Szolnok Vármegyei Katasztrófavédelmi Igazgatóság (a továbbiakban: Igazgatóság) jelzése alapján, a 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Möt.) 132. § (1) bekezdés a) pontja és a 132. § (3) bekezdés c) pontjában foglalt törvényességi felügyeleti jogkörében eljárva megvizsgálta Mezőtúr Város Önkormányzata nem közművel összegyűjtött háztartási szennyvízbegyűjtési közszolgáltatási feladatának teljesítését és megállapította ezen kötelezettség elmulasztását.

I.

Mezőtúr Város Önkormányzatának Képviselő – testülete 2023 októberében az alábbiakról kapott tájékoztatást a képviselő-testületi ülésen, napirendi pont keretében.:

Mezőtúr Város közigazgatási területén a nem közművel összegyűjtött háztartási szennyvizek gyűjtését a Tiszamenti Regionális Vízművek Zrt. (továbbiakban: TRV Zrt.) végzi. A TRV Zrt. 2023. július 19. napján keltezett levelében tájékoztatta Önkormányzatunkat, hogy 2024. január 01. napjától, jogszabályi feltételek teljesítése hiányában nem tudja vállalni szolgáltatói tevékenységét.

A Jász-Nagykun-Szolnok Vármegyei Katasztrófavédelmi Igazgatóság tájékoztatása alapján, a nem közművel összegyűjtött háztartási szennyvíz begyűjtését a 455/2013. (XI. 29.) Korm. rendelet 10. §-ában meghatározott feltételeknek megfelelő gazdasági társaság, egyéni vállalkozó vagy egyéni cég végezhet közszolgáltatási tevékenység keretében. A települési önkormányzat nem közművel összegyűjtött háztartási szennyvíz begyűjtésére vonatkozó közszolgáltatási szerződést a fenti rendelkezéseknek és az egyéb ágazati jogszabályi előírásoknak megfelelő közszolgáltatóval köthet.

Amennyiben a közszolgáltatás ellátására irányuló beszerzési eljárás eredménytelen, abban az esetben a nem közművel összegyűjtött háztartási szennyvíz begyűjtésére vonatkozó nem rendszeres közszolgáltatás ellátását végző közérdekű szolgáltató kijelölésére irányuló hatósági eljárást a Jász-Nagykun-Szolnok Vármegyei Katasztrófavédelmi Igazgatóság folytatja le.

Mezőtúr Város Önkormányzatának kötelező feladata, hogy a nem közművel összegyűjtött háztartási szennyvizek begyűjtésére vonatkozó közszolgáltatást továbbra is biztosítsa, ezért a feladat ellátására árajánlatot kért be. Az ajánlatkérésnél olyan gazdasági társaságokat vettünk figyelembe, melyek földrajzilag közigazgatási területünkhöz legközelebb működnek.

Az ajánlatkérésnél legfontosabb kitétel volt, hogy a szennyvízszállítást, csak Mezőtúr Város Önkormányzata Képviselő-testületének 24/2013.(XII.03.) önkormányzati rendeletében megállapított hatósági díjtételeinek alkalmazásával lehet végezni.

A Képviselő-testület tájékoztatása céljából mellékeljük a TRV Zrt. 2022. év szennyvízszállítási adatait és az ajánlatkérő felhívásunkat.

Mezőtúr Város Önkormányzata a hatályos Közbeszerzési Szabályzatának VI. fejezet 2. bekezdésben foglaltak értelmében – három ajánlat bekérésére került sor - a referencia munkák, gazdasági tapasztalatok alapján, a cégkivonatoknak megfelelően - az alábbi gazdasági szereplőktől:

- ALFÖLDVÍZ Zrt. (5600 Békéscsaba, Dobozi út 5. Pf. 96)
- Tóth Mihály egyéni vállalkozó (5430 Tiszaföldvár, Beniczky Géza utca 4.)
- Kisújszállási Városgazdálkodási Kft. (5310 Kisújszállás, Kossuth Lajos utca 74.)

Az ajánlattételi határidő lejártáig (2023. október 19.) ajánlat nem érkezett.

Tekintettel arra, hogy az ajánlatkérési eljárás eredménytelen volt, a Jász-Nagykun-Szolnok Vármegyei Katasztrófavédelmi Igazgatóságnál kezdeményezni kell a nem közművel összegyűjtött háztartási szennyvíz begyűjtésére vonatkozó nem rendszeres közszolgáltatás ellátását végző közérdekű szolgáltató kijelölésére irányuló hatósági eljárás lefolytatását.

II.

A képviselő testület a 2024 februári rendes ülésén az alábbiakat tárgyalta meg:

A vízgazdálkodásról szóló 1995. évi LVII. törvényt (a továbbiakban: Vgtv.) IX/A. fejezete szabályozza a nem közművel összegyűjtött háztartási szennyvíz kezelését. A Vgtv. 4. § (2) bekezdés d) pontja szerint a települési önkormányzat – a vízgazdálkodási tevékenységek, mint közfeladatok (közszolgáltatások) körében – köteles gondoskodni a településen található szennyvízbekötés nélküli ingatlanok esetében a nem közművel összegyűjtött háztartási szennyvíz begyűjtésének szervezéséről és ellenőrzéséről, mely feladat ellátása a törvény 4. § (3) bekezdés szerint a képviselő-testület hatáskörébe tartozik.

A 2023. október 26-i képviselő-testületi ülésen a nem közművel összegyűjtött háztartási szennyvíz elszállításával és ártalmatlanításával kapcsolatos kötelező közszolgáltatással kapcsolatos döntésről szóló 152/2023. (X.26.) számú képviselő-testületi határozatban kapott felhatalmazás értelmében megkeresésre került a Jász-Nagykun-Szolnok Vármegyei Katasztrófavédelmi Igazgatóság (továbbiakban: Igazgatóság), hogy a nem közművel összegyűjtött háztartási szennyvíz elszállítására, begyűjtésére 2024. január 01. napjától kezdődően Mezőtúr közigazgatási területére vonatkozóan közszolgáltatót jelöljön ki, mint hatáskörrel és illetékességgel rendelkező vízügyi és vízvédelmi hatóság.

Az Igazgatóság 36600/4830-4/2023. számú végzésében értesítette a Kormányhivatalt arról, hogy az egyes közszolgáltatások ellátásáról szóló 2013. évi CXXXIV. törvény (a továbbiakban: Tv.) 3/F. § (1) es (2) bekezdése alapján 2024. január 1. napján az önkormányzat kérésére a nem közművel összegyűjtött háztartási szennyvíz ideiglenes begyűjtési ellátására közérdekű szolgáltató kijelölése iránti eljárást indított. Az Igazgatóság a Kormányhivatal álláspontjának megküldését kérte a kialakult helyzetről.

Az Igazgatóság 36600/4830/2023. ügyszámú határozatában Jándi Benőné egyéni vállalkozót (székhelye: 5091 Tószeg, Levendula út 21., adószám: 55884844-2-36), mint közszolgáltatót jelölte ki Mezőtúr Város közigazgatási területére a nem közművel összegyűjtött háztartási szennyvíz ideiglenes begyűjtésének ellátására. A határozatban az Igazgatóság meghatározta azon feltételeket, amelyek teljesítése szükséges mind a Közérdekű Szolgáltató, mind az Önkormányzat tekintetében.

A közszolgáltatás ellátásának a Vgtv. 44/G. § (1) bekezdése szerint a települési önkormányzat képviselő-testülete a közszolgáltatás ellátására írásban szerződést köt.

A képviselő-testület felhatalmazását követően polgármester úr aláírta a megállapodást.

III.

A kormányhivatal tájékoztató levelében kronológiailag leírta a történeteket, majd a következő megállapításokat tette:

Az Mötv. 13. § (1) bekezdés 11. pontja értelmében a helyi önkormányzati feladatok körébe tartozik a vízgazdálkodás.

A Vgtv. 44/C. § (1) bekezdésében előírtak szerint a települési önkormányzat vagy azok társulása kötelezően ellátandó közszolgáltatásként a közüzemi csatomahalózatba vagy a vízgazdálkodási hatósági jogkor gyakorlásáról szóló kormányrendeletben meghatározott módon engedélyezett egyedi szennyvízkezelés után befogadóba nem vezetett háztartási szennyvíz begyűjtésére közszolgáltatást szervez és tart fenn.

A Vgtv. 44/G. § (1) bekezdése alapján a települési önkormányzat képviselt-testülete a közszolgáltatás ellátására írásban szerződést köt.

A Tv. 3/F. § (1) bekezdése szerint, ha a települési önkormányzat a nem közművel összegyűjtött háztartási szennyvíz begyűjtési közszolgáltatás ellátását a Vgtv. 44/F-G. §- aiban foglaltak szerint nem biztosítja - nem rendelkezik érvényes szerződéssel - a települési önkormányzat e körülmény bekövetkezéséről haladéktalanul, de legfeljebb 3 napon belül tájékoztatja az állami szervet (a katasztrófavédelmi igazgatóságot). Az értesítést követően, amennyiben a jogszabályi feltételek a közszolgáltató kiválasztását érintően biztosítottak, az ideiglenes szolgáltató kijelöléséről az Igazgatóságnak intézkednie kell.

A Tv. 3/H. § (5) bekezdése alapján az ellátásért felelős települési önkormányzat - az állami szerv intézkedésétől függetlenül - **folyamatosan megtesz minden intézkedést** a Vgtv. 44/ C. §-aban foglalt, nem közművel összegyűjtött háztartási szennyvíz begyűjtési közszolgáltatás helyreállítása érdekében.

A kormányhivatal véleménye szerint önkormányzatunk elmulasztotta feladat-ellátási kötelezettségének teljesítését az engedélyezett egyedi szennyvízkezelés után befogadóba nem vezetett háztartási szennyvíz begyűjtésének biztosítása vonatkozásában.

Ezt azzal támasztják alá, hogy a *Tv. 3/H. § (5) bekezdése szerint a szolgáltató Igazgatóság általi kijelölése nem mentesíti az önkormányzatot a feladat- ellátási kötelezettség, azaz a kijelölt egyéni vállalkozón kívüli, egyéb szolgáltatóval történő szerződés megkötése alól.*

A kormányhivatal kérése, hogy a szükséges intézkedéseket ez ügyben tegyünk meg, tehát folyamatosan kíséreljük meg azt, hogy valamely gazdasági szereplővel szerződést kössünk a szolgáltatás ellátására.

Azt, hogy a folyamatos megkísérlés milyen időközönként, milyen gyakoriságot jelent, azt semmi nem határozza meg.

IV.

A tisztánlátás végett szükséges megismerni a szippantott szennyvízre vonatkozó rezsicsökkentésről, valamint egyes törvényeknek a további rezsicsökkentéssel összefüggő módosításáról szóló 2013. évi CXIV. törvény 1. § (1) előírásait:

A vízgazdálkodásról szóló 1995. évi LVII. törvény (a továbbiakban: Vgt.) 44/B. § (1) bekezdésében meghatározott ingatlanulajdonosok közül a természetes személy ingatlanulajdonos részére a Vgt. 44/C. § (1) bekezdésében meghatározott közszolgáltatás tekintetében a Vgt. 44/D. § szerint megállapított számlában meghatározott fizetendő szolgáltatási egységre jutó összeg (beleértve az alapidíjat) a 2013. július 1-jét követő időszakban teljesített szolgáltatás vonatkozásában nem haladhatja meg a 2013. január 31-én jogszerűen alkalmazott díjtételek és egyéb számlaelemek alapján, ugyanazon feltételekkel számított összeg 90%-át.

Figyelemmel arra, hogy a rezsicsökkentési szabályok értelmében önkormányzatunk a rezsicsökkentéssel érintett ellátotti körre csak a 2012-ben alkalmazott díjszabás szerint hirdetheti meg a szolgáltatást, annak esélye, hogy pályáztatás útján talál szolgáltatót minimális, a gyakorlat szerint nulla.

A fent jelzett probléma a TRV. lépése miatt számos települést érint, ennek megoldása egyedül az, hogy a katasztrófavédelemmel jelöltetünk ki szolgáltatót.

A kormányhivatal jelzésében kifogásolt pályáztatási kötelezettség elmulasztása valós, de tudomásul kell venni, hogy ezzel együtt maga a pályáztatás felesleges is, hiszen nem lesz szolgáltató, aki több mint tíz éves díjszabásért, saját magának veszteséget okozva elvállalja a szolgáltatás ellátását.

Megoldásként javaslom, hogy folyamatosan megtegyünk minden intézkedést a szolgáltatás helyreállítása érdekében, kéthavi, negyedéves gyakorisággal szükséges szolgáltatók részére megkeresést kiküldeni a szolgáltatás ellátására vonatkozólag.

Kérem az előterjesztés megtárgyalását és az alábbi határozati javaslat elfogadását.

Mezőtúr, 2024. 06. 19.

dr. Enyedi Mihály
jegyző

Határozati javaslat

...../2024.(VI. 27.) képviselő-testületi határozata

a Jász-Nagykun-Szolnok Megyei Kormányhivatal Hatósági Főosztály Törvényességi Felügyeleti Osztály törvényességi felhívásáról a képviselő-testület működése, döntéshozatali eljárása tárgyában

Mezőtúr Város Önkormányzatának Képviselő-testülete Magyarország Alaptörvénye 32. cikk (1) bekezdés b) pontja alapján - figyelemmel Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 134. § (1) bekezdésére - az alábbi határozatot hozza:

Mezőtúr Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a Jász-Nagykun-Szolnok Megyei Kormányhivatal Hatósági Főosztály Törvényességi Felügyeleti Osztály törvényességi felhívásáról a nem közművel összegyűjtött háztartási szennyvízbegyűjtési közszolgáltatás biztosításának tárgyában felhívását megtárgyalta, az abban foglaltakat elfogadja.

A jövőben a folyamatosan megtesz minden intézkedést a Vgtv. 44/ C. §-ában foglalt, nem közművel összegyűjtött háztartási szennyvízbegyűjtési közszolgáltatás helyreállítása érdekében.

Felelős: dr. Enyedi Mihály jegyző

Határidő: folyamatos

A határozat végrehajtásában közreműködik:

Városüzemeltetési Osztály

A képviselő-testületi határozatról értesül:

1. Szűcs Dániel polgármester, Helyben
2. Patkós Éva alpolgármester, Helyben
3. dr. Enyedi Mihály jegyző, Helyben
4. dr. Balla Vilmos aljegyző, Helyben
5. Gazdálkodási és Adóügyi Osztály, Helyben
6. Városüzemeltetési Osztály Helyben
7. Képviselő-testület tagjai, Helyben
8. Jász-Nagykun-Szolnok Vármegyei Kormányhivatala (5000 Szolnok, Kossuth Lajos u. 2.)

Mezőtúr, 2024. június 27.

Szűcs Dániel
polgármester

dr. Enyedi Mihály
jegyző