

MEZŐTÚRI KÖZÖS ÖNKORMÁNYZATI HIVATAL JEGYZŐJE

*Előkészítésben közreműködött:
dr. Enyedi Mihály jegyző*

ELŐTERJESZTÉS Mezőtúr Város Önkormányzata Képviselő-testületének

2022. augusztus 25-i ülésére

Mezőtúr Város Önkormányzata Képviselő-testületének Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 20/2019. (XI.07.) számú rendeletének módosításáról

Tisztelt Képviselő-testület!

Magyarország Alaptörvénye 32. cikk (1) bekezdésének d) pontja felhatalmazza a helyi önkormányzatokat, hogy a helyi közügyek intézése körében a törvény keretei között meghatározzák szervezeti és működési rendjüket. Mezőtúr Város Önkormányzatának Képviselő-testülete az 20/2019.(XI.07.) számú rendeletével fogadta el az Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatát (továbbiakban: SZMSZ).

A korábban elfogadott SZMSZ módosítása több okból kifolyólag is szükségszerű.

I.

Magyarország helyi önkormányzatairól 2011. évi CLXXXIX. törvény a határozatképességgel és a minősített többséggel kapcsolatban az alábbiak szerint rendelkezik:

*47. § * (1) A képviselő-testület akkor határozatképes, ha az ülésen az önkormányzati képviselőknek több mint a fele jelen van. A határozatképességet folyamatosan figyelemmel kell kísérni.*

(2) A javaslat elfogadásához az egyszerű többséget igénylő javaslat esetén a jelen levő önkormányzati képviselők, minősített többséget igénylő javaslat esetén az önkormányzati képviselők több mint a felének igen szavazata szükséges. A betöltetlen önkormányzati képviselői helyet a határozatképesség szempontjából betöltöttnek kell tekinteni.

66. § A polgármester tagja a képviselő-testületnek, a képviselő-testület határozatképessége, döntéshozatala, működése szempontjából önkormányzati képviselőnek tekintendő.

A képviselő testület létszámát a helyi önkormányzati képviselők és polgármesterek választásáról szóló 2010. évi L. törvény 5. § (1) bekezdése határozza meg az alábbiak szerint:

„A 10 000-nél több lakosú településen és a fővárosi kerületben a képviselők vegyes választási rendszerben - egyéni választókerületben és kompenzációs listán - jutnak mandátumhoz.

(2) Az egyéni választókerületek és a kompenzációs listás mandátumok száma:

a) 25 000 lakosig 8 egyéni választókerületi és 3 kompenzációs listás mandátum, ”

Választás előtt, figyelemmel a 47. § (2) bekezdésének és 66. § előírásaira a megválasztott képviselők közé számítottuk e betöltetlen polgármesteri helyet is.

A választást megelőzően a testület létszáma a fenti szabályok szerint 12 fő volt, mivel Herczeg Zsolt polgármester a 2019-es önkormányzati választáson nem indult egyéni körzetben képviselőként, nem szerepelt a kompenzációs listán, ezért a jogszabály által előírt 11 fő képviselő mellett, mint a választást megnyert polgármester plusz egy főként szerzett mandátumot.

Fentiekre tekintettel, Herczeg Zsolt betöltetlen helyét betöltöttnek kellett tekinteni az időközi polgármester választásig.

A választással a megüresedett polgármesteri hely betöltésre került. Mivel Szücs Dániel, korábban megválasztott önkormányzati képviselő lett a polgármester, így ez egy fővel csökken, azaz 11.

A választással csökkent a testület létszáma. Minősített többségnél a megválasztott képviselők létszámát –bele értve a polgármestert is – kell figyelembe venni a törvény erejénél fogva.

Ez korábban a 12 képviselőt figyelembe véve 7 fő, jelenleg a 11-et figyelembe véve 6 fő.

Az SZMSZ jelenleg Alaptörvényt sért, mivel a testület létszámát, és a minősített többségű szavashoz szükséges létszámot helytelenül állapítja meg.

Az Alaptörvény kimondja a 32. cikk (3) bekezdésében, hogy „az önkormányzati rendelet más jogszabállyal nem lehet ellentétes.”

Jelenleg az SZMSZ ellentétes magával az Alaptörvénnyel, valamint az Mötv-vel.

Jogszabályok összeütközése esetén mindig a jogforrási hierarchiában magasabb szintű jogszabályi előírást kell alkalmazni. A gyakorlatban ezt hívják a jogelvek fényében történő értelmezésnek, idegen kifejezést használva Lex superior derogat legi inferiori, azaz a magasabb szintű jogforrás lerontja az alacsonyabb szintűt.

Fentiekre tekintettel semmiképp sem az SZMSZ- ben, mint alacsonyabb szintű jogszabályban meghatározottak szerint kell a minősített többséget megállapítani, hanem az Mötv szerint, mely a jogforrási hierarchiában magasabb szinten áll.

A testület kötelessége, hogy mihamarabb az Mötv-hez igazítsa - az Alaptörvény előírásaira figyelemmel - a saját szabályait, azaz az SZMSZ-t.

Fentiekre tekintettel az alábbi módosításokat kell ez ügyben elfogadni:

- Az SZMSZ a 9. § (1) bekezdése szerint a Képviselő-testület létszáma a polgármesteri tisztséget főállásban betöltő polgármesterrel együtt 12 fő.
 - Értelemszerűen 11-re kell módosítani.
- A 43. § (2) bekezdése szerint a jogszabályban meghatározott minősített többségű szavazás esetén a határozat, vagy rendelet-tervezet elfogadásához az összes képviselő több mint felének, azaz 7 főnek "igen" szavazata szükséges.
 - Itt 6 főre kell módosítani.

II.

Az alpolgármesteri pozíció esetén a polgármesteri javaslatra tekintettel a főállású státusz mellett szükséges megteremteni a társadalmi megbízású alpolgármester megválasztásának a lehetőségét ezért szükséges a 67. § módosítása.

III.

A pénzügyi bizottságban Patkós Lajos lemondásával, egy fővel több a külsős bizottsági tag, mint a törvényben megengedett.

Jelen rendeletmódosítással egyidejűleg szükséges a pénzügyi – Városfejlesztési bizottság vonatkozásában a bizottsági tagok létszámának csökkentése egy külsős taggal.

Ezzel kapcsolatban többszöri kérésem ellenére nem érkezett javaslat.

Felhívom a figyelmet, hogy ezzel a képviselő testület mulasztásban megnyilvánuló törvénysértést követ el, melyet mihamarabb korrigálni szükséges. Erre tekintettel várom a javaslatot a pénzügyi bizottság tagságára vonatkozóan.

Tisztelt Képviselő-testület!

A fentiekre tekintettel kérem az alábbi határozati javaslat elfogadását.

Mezőtúr, 2022. augusztus 22.

dr. Enyedi Mihály
jegyző

Mezőtúr Város Önkormányzata Képviselő-testületének

___/2022.(VIII. 25) önkormányzati rendelete

Mezőtúr Város Önkormányzata Képviselő-testületének Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 20/2019. (XI.07.) számú rendeletének módosításáról

Magyarország Alaptörvénye 32. cikk (1) bekezdés a) és d) pontjaiban, a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. tv. 53. § (1) bekezdésében meghatározott feladatkörében eljárva - Mezőtúr Város Önkormányzata Képviselő-testületének Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 20/2019. (XI.07.) önkormányzati rendelete (továbbiakban: Rendelet) az alábbiak szerint kerül módosításra:

1. §

A Rendelet 9. § (1) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(1) A Képviselő-testület létszáma a polgármesteri tisztséget főállásban betöltő polgármesterrel együtt 11 fő.”

2. §

A Rendelet 43. § (2) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(2) A jogszabályban meghatározott minősített többségű szavazás esetén a határozat, vagy rendelet-tervezet elfogadásához az összes képviselő több mint felének, azaz 6 főnek "igen" szavazata szükséges.”

3. §

A Rendelet 67. § (1) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„ (1) Az alpolgármester, alpolgármesterek a tisztséget főállású vagy társadalmi megbízatású foglalkoztatási jogviszonyban vagy töltik be a polgármester Mötv. 74. § (1) bekezdés szerinti javaslata alapján.”

4. §

Jelen rendelet a 2022. 08.25-énóra.....perckor lép hatályba, 2022. 08. 26-án hatályát veszti.

Mezőtúr, 2022. augusztus 25

Szűcs Dániel
polgármester

dr. Enyedi Mihály
jegyző

HATÁSVIZSGÁLATI LAP

Mezőtúr Város Önkormányzata Képviselő-testületének a Mezőtúr Város Önkormányzata Képviselő-testületének Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 20/2019. (XI.07.) számú rendeletének módosításáról szóló .../2022. (VIII.25) önkormányzati rendelethez

1. Társadalmi hatások

A rendelet elfogadása társadalmi hatást nem eredményez.

2. Gazdasági, költségvetési hatások

A rendelet elfogadása közvetlen költségvetési hatást nem eredményez. A költségvetési hatást a választás eredményeképp fennálló képviselő testületi létszámcsökkenés eredményez

3. Környezeti és egészségügyi következmények

A rendeletben foglaltak végrehajtásának környezetre gyakorolt hatása, illetve egészségügyi következménye nincs.

4. Adminisztratív terheket befolyásoló hatások

Nincs adminisztratív terheket befolyásoló hatás.

5. A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei

Az SZMSZ jelenleg Alaptörvényt sért, mivel a testület létszámát, és a minősített többségű szavasához szükséges létszámot helytelenül állapítja meg.

Az Alaptörvény kimondja a 32. cikk (3) bekezdésében, hogy „az önkormányzati rendelet más jogszabállyal nem lehet ellentétes.”

Jelenleg az SZMSZ ellentétes magával az Alaptörvénnyel, valamint az Möt-v-el.

Az SZMSZ megalkotásának hiányában az önkormányzat nem működhet törvényesen, az önkormányzat ez esetben mulasztásban megnyilvánuló törvénysértést követne el.

6. A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek

A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi feltételek rendelkezésre állnak. A többletkiadások forrását a költségvetésben biztosítani kell.

Mezőtúr, 2022. 08. 22.

dr. Enyedi Mihály
jegyző

INDOKOLÁS

Általános indokolás

Mezőtúr Város Önkormányzata Képviselő-testületének Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 20/2019.(XI.07.) önkormányzati rendeletet módosítása vált szükségessé a 2022. július 17-én tartott időközi polgármester választásra tekintettel. A módosítás a képviselő-testület létszámát valamint a minősített többségre vonatkozó szabályokat érinti. Továbbá lehetővé teszi társadalmi megbízatású alpolgármester, alpolgármesterek választását.

Részletes indokolás

1. §

Az SZMSZ-ben indokolt rögzíteni a képviselő-testület és a bizottságok létszámát (a név szerinti felsorolást tartalmazhatja a függelék). A választással a korábban megüresedett polgármesteri hely betöltésre került. Mivel Szűcs Dániel, korábban megválasztott önkormányzati képviselő került megválasztásra, mint polgármester egy fővel csökken a képviselő-testület létszáma, azaz 11-re változik.

2. §

A minősített többséghez szükséges szavazatok száma is egy fővel csökken a képviselő-testület létszámának csökkenése miatt. Ezt szükséges rögzíteni a javaslatban foglaltak szerint

3. §

A javaslat értelmében több alpolgármester választható mind fő, mind társadalmi megbízatású pozícióra

4. §

Hatályba léptető rendelkezést tartalmaz.

