

MEZŐTÚR VÁROS POLGÁRMESTERE

*Előkészítésben közreműködött:
Farkas Edit főépítész*

*Az előterjesztést véleményezi:
Pénzügyi Városfejlesztési és
Környezetvédelmi Bizottság
Ügyrendi Bizottság*

ELŐTERJESZTÉS

Mezőtúr Város Önkormányzata

Képviselő-testületének

2022. február 24-i ülésére

**Mezőtúr Város Településképi védelméről szóló 28/2017.(XII.28.) önkormányzati
rendelet módosításának jóváhagyásáról**

Tisztelt Képviselő-testület!

Az Országgyűlés megalkotta a településképi védelméről szóló 2016. évi LXXIV. számú törvényt, mely alapján Mezőtúr Város Önkormányzata megalkotta Mezőtúr Város Településképi védelméről szóló 28/2017.(XII.28.) önkormányzati rendeletet **(továbbiakban: Tkr.)** és elkészítette az Arculati kézikönyvet, melyet folyamatosan szükséges naprakészen tartani.

A településképi védelméről szóló 2016. évi LXXIV. törvény **(továbbiakban TkTv.)** módosításra került, mely a településképi bejelentési eljárás, településképi véleményezési, településképi kötelezési hatásköröket, valamint településképi-védelmi bírság hatáskörét és mértékét érinti.

A **TkTv.** módosítása a településképi véleményezési, bejelentési és kötelezési eljárások lefolytatását a polgármestertől átteszi a testület hatáskörébe, egyúttal arról is rendelkezik, hogy a Képviselő-testület a fentiekkel összefüggő önkormányzati hatósági hatásköröket a településképi rendeletben ruházhatja át. A törvényi előírás miatt a **Tkr.** hatásköröket érintő rendelkezéseit módosítani szükséges.

Mezőtúr Város Önkormányzata a 137/2021.(IX.30.) képviselő-testületi határozatával döntött a Mezőtúr Város Településképi védelméről szóló rendelet módosítás kezdeményezéséről.

A hatályos Mezőtúr Város Településképi védelmi rendeletének jelen módosításának célja a jogharmonizáció, a felsőbb jogszabályokban történt módosítások átvezetése, illetve a helyi rendeletekkel való összhang megteremtése.

A módosítás elsősorban a hatásköröket érintő módosítása miatt szükséges.

A Tktv. 8. § által meghatározott önkormányzati településkép-érvényesítési eszközök:

„(1) A településképi követelményeknek az egyedi építési beruházásoknál való alkalmazását - a hatósági eljárásoktól független - önkormányzati településkép-érvényesítési eszközök segítik elő.

(2) A településképi védelme érdekében

a) az önkormányzat tájékoztatást ad és szakmai konzultációt biztosít a településképi követelményekről, ennek keretében javaslatot tehet a településképi követelmények érvényesítésének módjára,

b) az önkormányzat kormányrendeletben meghatározott építésügyi engedélyezési eljárást megelőzően véleményt adhat az építésügyi hatósági engedélykérelemhez (a továbbiakban: településképi véleményezési eljárás),

c) az önkormányzat településképi bejelentési eljárást folytathat le az Étv. 57/F. § hatálya alá nem tartozó, az építésügyi hatósági engedélyhez nem kötött és az Étv. 33/A. §-a szerinti egyszerű bejelentéshez kötött építési tevékenységnek sem minősülő építési tevékenységek, valamint bejelentési eljárást folytat le az Étv. 57/F. § hatálya alá nem tartozó, rendeltetismódosítást vagy a rendeltetési egységek számának megváltozását jelentő rendeltetésváltozások (a továbbiakban együtt: rendeltetésváltozás), továbbá a reklámok és reklámhordozók elhelyezése tekintetében,

d) az önkormányzat településképi kötelezést adhat ki és bírságot szabhat ki, ide nem értve a reklámhordozók és reklámok jogellenes elhelyezésével kapcsolatos közigazgatási, valamint a településképi bírságot,

e) az önkormányzat a kötelezésben foglaltak nem teljesítése esetén - a településképi védelmi bírság ismételt kiszabása helyett - a kötelezést tartalmazó döntés végrehajtását foganatosítja, mely során a meghatározott cselekményt a kötelezett költségére és veszélyére elvégzi vagy mással elvégezteti, egyúttal a kötelezettet a felmerülő költség megfizetésére kötelezi.

(3) A (2) bekezdés b)-d) pontjában szereplő településképi-érvényesítési eszközök alkalmazásának általános szabályait kormányrendelet, részletes szabályait az egyes önkormányzatok településképi rendelete tartalmazza.”

A hatáskör átruházást a képviselő-testület a településképi rendeletben kell, hogy megtegyen. Tehát adott esetben, ha ezt a hatáskört a képviselő-testület a polgármesterre ruházza át, akkor gyakorlati szempontokat tekintve az eljárások a korábbiakhoz hasonlóan kerülhetnek majd lefolytatásra.

Mivel a módosítások nem hosszabbítják a Tktv.9.§ (1) és 10.§ (2) bekezdésben szereplő rövid ügyintézési határidőket, és a **Tktv. 8/A§-a** lehetőséget biztosít a megváltozott hatáskörök átruházására (melyet szintén a Rendeletben szükséges rögzíteni) **javasolt**, hogy a jelenlegi zökkenőmentes működésnek is legjobban megfelelő, a településképi véleményezési, bejelentési, valamint kötelezési eljárásokkal és határozatokkal kapcsolatos, a városi főépítész szakmai javaslatain alapuló és munkáját igénylő napi szintű ügyintézés **a képviselő-testülettől átruházott hatáskörben a polgármester lássa el.**

Amennyiben a hatáskör átruházás a polgármesterre nem történik meg, de az önkormányzat a fenti településképi-érvényesítő eszközökkel rendelet útján élni kíván, akkor egyes ügyeket kizárólag az aktuális testületi üléseken lehet majd elbírálni. Az eljárás rendszerint az ügyintézési idő 15 nap. Egyúttal új rendelet módosító eljárást kell kezdeményezni, melyhez új határozatban kell döntenie a Képviselő-testületnek olyan tartalommal, hogy a törvényi felhatalmazás alapján a képviselő testület jár el, majd e szerint kell módosítani a Településképi rendeletet és a véleményezési eljárást ismételten le kell folytatni, valamint a partnerségi egyeztetést is

A hatáskör változás a településképi döntések jogorvoslati rendszerében is változást eredményezhet. Ha első fokon nem a képviselő-testület jár el az ügyben, úgy a döntés ellen továbbra is a képviselő-testülethez benyújtott fellebbezéssel lehet élni. Ha azonban a testület saját hatáskörében jár el, illetve dönt, úgy jogorvoslat miatt már közvetlenül csak az illetékes bírósághoz lehet majd fordulni.

A Településképi rendelet módosítást a településfejlesztési koncepcióról, az integrált településfejlesztési stratégiáról és a településrendezési eszközökről, valamint egyes településrendezési sajátos jogintézményekről szóló 314/2012. (XI. 8.) Korm. rendelet (továbbiakban: **Rendelet**) 43/A. § szerinti eljárás szerint kell lefolytatni, **mely eljárás a Mezőtúr Város Önkormányzata által elfogadott 137/2021.(IX.30.) képviselő-testületi határozata alapján elkezdődött.**

A rendelettervezet 2022. január 13-án feltöltésre került a Lechner Tudásközpont TAK felületére, ahol a véleményezést kell lebonyolítani.

A Rendelet 43/A. § (6) bekezdésben biztosított véleményezési jogkörében eljáró hatóságok:

- Állami főépítési hatáskörében eljáró Jász-Nagykun-Szolnok Megyei Kormányhivatal,
- Nemzeti Média- és Hírközlési Hatóság,
- Hortobágyi Nemzeti Park Igazgatóság,
- Jász-Nagykun-Szolnok Megyei Kormányhivatal Építésügyi és Örökségvédelmi Főosztály

A jogszabály alapján 21 napos véleményezés során **vélemény nem érkezett** a következő hatóságoktól:

- Nemzeti Média- és Hírközlési Hatóság,
- Hortobágyi Nemzeti Park Igazgatóság,
- Jász-Nagykun-Szolnok Megyei Kormányhivatal Építésügyi és Örökségvédelmi Főosztály

Az **Állami Főépítész** JN/40/00048-2/2022. iktatószámú **véleményét (1. számú melléklet)** a rendeletalkotás szabályai tekintetében figyelembe vettük és javításra kerültek.

A településképi-védelmi rendelet módosítása során **partnerségi egyeztetés** volt szükséges, a partnerség helyi szabályait a Mezőtúr Város Önkormányzat Képviselő-testületének a településfejlesztéssel, településrendezéssel és településképi-érvényesítéssel összefüggő partnerségi egyeztetés helyi szabályairól szóló 19/2017.(X.02.) önkormányzati rendelete (továbbiakban: **Önk. rend.**) rögzítette. Az online lakossági fórum megtartásának lehetőségéről a veszélyhelyzet megszűnésével összefüggő átmeneti szabályokról és a járványügyi készültségről szóló 2020. évi LVIII. törvény 165. § (2) bekezdése rendelkezik:

„(2) A 314/2012. (XI. 8.) Korm. rendelettől eltérően

b) a helyi önkormányzat a partnerségi egyeztetés személyes megjelenést előíró szabályaitól eltérően a tájékoztatást, a véleménynyilvánítást és az egyeztetést elektronikus úton is lefolytathatja,

c) az előzetes és munkaközi tájékoztatás lakossági fóruma elektronikus úton is történhet azzal, hogy az észrevételeket és javaslatokat a közzétételtől, video-konferenciától számított tizenöt napon belül lehet megtenni, kizárólag elektronikus úton, ”

A tervezett rendelet módosításról a „partnerek” tájékoztatása, véleményének kikérése csak az önkormányzat honlapján történt az **Önk. rend.** 6. § (4) bekezdése alapján: **„Településrendezési eszköz készítésének vagy módosításának tárgyalásos eljárása során, a Kormány által rendeletben kihirdetett veszélyhelyzet esetén,** az érintett településen a veszélyhelyzet következményeinek a felszámolása vagy a további, közvetlenül fenyegető veszélyhelyzet megelőzése miatt indokolt, a partnerek tájékoztatása az elkészült tervezetről –

a Korm. rendelet szerinti munkaközi tájékoztató keretében, - a www.mezotur.hu honlapon közzétett **hirdetmény** útján történik.” A közzé tétel az elkészült tervezettel kapcsolatban megfelelően megtörtént. **(2. számú melléklet)**

A fenti jogszabályok alapján a tárgyi eljárásban az előzetes tájékoztatás partnerségi egyeztetése kizárólag elektronikus úton történt.

A partnerségi egyeztetés dokumentációja a véleményezési szakaszban 2021. december 21-től volt elérhető, megtekinthető a mezotur.hu weboldalon. Az online lakossági fórum keretében 2022. január 10-ig volt lehetőség javaslatot, észrevételt tenni postai úton, vagy elektronikus formában.

A partnerségi egyeztetés lezárásáig észrevétel, vélemény **nem érkezett**. Erről Partnerségi egyeztetést lezáró **Jegyzőkönyvet** készült. **(3. számú melléklet)**

A Jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (**Jat**) 17. §-a alapján felmértük a szabályozás várható következményeit és megállapítottuk, hogy a rendelet-módosításban foglaltaknak jelentősnek ítélt társadalmi, gazdasági, költségvetési illetve környezetre gyakorolt hatása, egészségügyi hatása, valamint azok végrehajtásának adminisztratív terheket befolyásoló hatásai nincsenek.

A Jat. 18. § (2) bekezdése alapján tájékoztatom a T. Képviselő-testületet, hogy a rendelet-tervezet az európai uniós jog szempontjából indifferens szabályozást tartalmaz.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy az előterjesztés és mellékleteinek áttekintése után döntsön a rendelet módosításáról!

Indoklás:

A településkép védelméről szóló 28/2017.(XII.28.) önkormányzati rendeletet módosítását a magasabb szintű jogszabálynak történő megfelelés indokolja.

Részletes indoklás:

Az 1. §-ban

2016. évi LXXIV. törvény 8. § (2) bekezdésében foglalt önkormányzati településkép-értévesítési eszközök alkalmazását, azon belül a településképi eljárások lefolytatását, mint önkormányzati hatásköröket - a törvény adta lehetőség alapján - a Képviselő-testület átruházza a polgármesterre.

A 2. §-ban

Hatályba léptető rendelkezést tartalmazza

Mezőtúr, 2022. február 24.

Herczeg Zsolt
polgármester

1. számú melléklet: Állami főépítész záró szakmai véleménye és jegyzőkönyv
2. számú melléklet: Honlapon megjelent Hirdetmény és a megjelenés igazolása
3. számú melléklet: Partnerségi egyeztetés lezáró jegyzőkönyve