

MEZŐTÚR VÁROS POLGÁRMESTERE

*Előkészítésben közreműködött:
Békefi-Mucsi Lídia
dr. Enyedi Mihály jegyző*

*Az előterjesztést véleményezi:
Pénzügyi, Városfejlesztési és
Környezetvédelmi Bizottság
Ügyrendi Bizottság*

E L Ő T E R J E S Z T É S

Mezőtúr Város Önkormányzata Képviselő-testületének

2020. augusztus 27-i ülésére

A Harcsás-Túrtó-Halásztelek holtágrendszer halgazdálkodási jogáról

Tisztelt Képviselő-testület!

Mezőtúr Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a 2020. június 25-i ülésén tárgyalta a Harcsás-Túrtó-Halásztelek holtágrendszer halgazdálkodási jogáról szóló előterjesztést.

Azóta több egyeztetés zajlott a háttérben, amely mind a korábbiakban beterjesztett pályázati feltétel rendszerben, mind a haszonbérleti díj vonatkozásában megvizsgálta az eredeti anyagot, mely alapját az állami tulajdonú vízterületek halgazdálkodási jogának hasznosítására vonatkozó jogszabályok képezték.

A korábbi előterjesztés arra tett javaslatot, hogy a holtágrendszer hasznosítására –figyelemmel a korábban megfogalmazott bevételek növelésére irányuló elvárásokra- pályázati úton kerüljön sor.

A Képviselő-testület az ügyben többször nem hozott döntést.

A vagyon hasznosítás jogi háttérének ismertetése:

Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (Mötv.) 108. §-a alapján a helyi önkormányzat kizárólagos tulajdonában álló nemzeti vagyon birtoklása, használata, hasznai szedésének joga, fenntartása, üzemeltetése, létesítése, fejlesztése, valamint felújítása a nemzeti vagyonról szóló törvényben szabályozott módon engedhető át másnak.

A nemzeti vagyonról szóló 2011. évi CXCVI. (továbbiakban: Nvtv.) törvény 12. § (2) bekezdése szerint a helyi önkormányzat kizárólagos gazdasági tevékenységei a következők:

- a) a helyi közutak és műtárgyaik létrehozása és működtetése,
- b) a helyi önkormányzat tulajdonába tartozó nemzetközi kereskedelmi repülőtér létrehozása és működtetése - a földi kiszolgálási tevékenység kivételével - a hozzá tartozó légitforgalmi távközlő, rádió navigációs és fénytechnikai berendezésekkel és eszközökkel, továbbá a légitforgalmi irányító szolgálat elhelyezését szolgáló létesítményekkel együtt,
- c) * a menetrend szerinti helyi személyszállítási szolgáltatás és a menetrend szerinti helyi különcélú személyszállítási szolgáltatás,
- d) a törzsvagyon részét képező helyi közművek létrehozása és működtetése,
- e) a törzsvagyon részét képező terek, parkok felszíne alatt építmény létrehozása és működtetése,
- f) a helyi önkormányzat kizárólagos tulajdonában álló - külön törvény rendelkezése alapján részére átadott - vizek, közcélú vízi létesítmények működtetése. „

Ugyanezen § (7) bekezdése szerint a helyi önkormányzat forgalomképtelen törzsvagyonában álló vizek, csatornák, tározók tulajdonosaként a helyi önkormányzatot megillető halászati jog nem minősül (2) bekezdés szerinti kizárólagos tevékenységnek, így habár kizárólagos tevékenységnek nem minősül, mégsem vonatkozik rá a 12. § (3) bekezdés szerinti koncesszió útján történő hasznosítás kötelezettsége.

Nvtv. 11. § (13) bekezdés alapján nemzeti vagyon ingyenesen kizárólag közfeladat ellátása céljából adható használatba, a közfeladat ellátásához szükséges mértékben

Az Möt. 13. § (1) bekezdése alapján a helyi közügyek, valamint a helyben biztosítható közfeladatok körében ellátandó helyi önkormányzati feladatok a következők:

1. településfejlesztés, településrendezés;
2. településüzemeltetés (köztemetők kialakítása és fenntartása, a közvilágításról való gondoskodás, kéményseprő-ipari szolgáltatás biztosítása, a helyi közutak és tartozékainak kialakítása és fenntartása, közparkok és egyéb közterületek kialakítása és fenntartása, gépjárművek parkolásának biztosítása);
3. a közterületek, valamint az önkormányzat tulajdonában álló közintézmény elnevezése;
4. egészségügyi alapellátás, az egészséges életmód segítségét célzó szolgáltatások;
5. környezet-egészségügy (köztisztaság, települési környezet tisztaságának biztosítása, rovar- és rágcsálóirtás);
6. óvodai ellátás;
7. kulturális szolgáltatás, különösen a nyilvános könyvtári ellátás biztosítása; filmszínház, előadó-művészeti szervezet támogatása, a kulturális örökség helyi védelme; a helyi közművelődési tevékenység támogatása;
8. * gyermekjóléti szolgáltatások és ellátások;
- 8a. * szociális szolgáltatások és ellátások, amelyek keretében települési támogatás állapítható meg;
9. lakás- és helyiséggazdálkodás;
10. a területén hajléktalanná vált személyek ellátásának és rehabilitációjának, valamint a hajléktalanná válás megelőzésének biztosítása;
11. helyi környezet- és természetvédelem, vízgazdálkodás, vízkárelhárítás;
12. honvédelem, polgári védelem, katasztrófavédelem, helyi közfoglalkoztatás;
13. helyi adóval, gazdaság szervezéssel és a turizmussal kapcsolatos feladatok;
14. a kistermelők, őstermelők számára - jogszabályban meghatározott termékeik - értékesítési lehetőségeinek biztosítása, ideértve a hétvégi árusítás lehetőségét is;
15. sport, ifjúsági ügyek;
16. nemzetiségi ügyek;

17. közreműködés a település közbiztonságának biztosításában;
 18. helyi közösségi közlekedés biztosítása;
 19. hulladékgazdálkodás;
 20. távhőszolgáltatás;
 21. víziközmű-szolgáltatás, amennyiben a víziközmű-szolgáltatásról szóló törvény rendelkezései szerint a helyi önkormányzat ellátásért felelősnek minősül.

A fentiek alapján a halgazdálkodási jog biztosítása nem tartozik a közfeladatok közé.

Az Nvtv 11. § az alábbi főbb rendelkezéseket tartalmazza a hasznosítással kapcsolatban:

*(16) * Törvényben, valamint a helyi önkormányzat tulajdonában álló nemzeti vagyont tekintetében törvényben vagy a helyi önkormányzat rendeletében meghatározott értékhatár feletti nemzeti vagyont hasznosítani - ha törvény kivételt nem tesz - csak versenyeztetés útján, az összességében legelőnyösebb ajánlatot tevő részére, a szolgáltatás és ellenszolgáltatás értékarányosságával lehet.*

Mezőtúr Város Önkormányzata Képviselő-testületének az önkormányzat tulajdonáról és a vagyonnal való gazdálkodás szabályairól szóló 24/2012.(IV.06.) önkormányzati rendelet nem rendelkezik külön a vagyoni értékű jogok hasznosításáról, így valamennyi vagyoni értékű jogot – többek között a halgazdálkodási jogot is - csak versenyeztetés útján lehet hasznosítani főszabály szerint.

Főszabály alóli kivételként a verseny mellőzésével kapcsolatban az alábbiak szerint rendelkezik a 11. §:

(17) Mellőzhető a versenyeztetés abban az esetben, ha a hasznosítás

a) államháztartási körbe tartozó szervezet,

b) jogszabályban előírt állami vagy önkormányzati feladatot ellátó gazdálkodó szervezet, vagy

c) államháztartási körbe tartozó szervezet vagyongazdálkodásában lévő, az állam vagy a helyi önkormányzat tulajdonában álló lakások tekintetében a vagyongazdálkodó szervezettel foglalkoztatásra irányuló jogviszonyban álló személyek,

*d) * a közfeladatot ellátó, az állam közvetlen vagy közvetett tulajdonában álló gazdasági társaság vagyongazdálkodásában lévő, az állam tulajdonában álló lakások tekintetében a vagyongazdálkodóval vagy a vagyongazdálkodó tulajdonában álló gazdasági társasággal foglalkoztatásra irányuló jogviszonyban álló személyek javára történik.*

*(18) * A (16) bekezdésben foglalt rendelkezést nem kell alkalmazni, amennyiben természetes személy vagy 100%-ban magántulajdonban álló gazdálkodó szervezet a nemzeti vagyont használja, és a használatában álló nemzeti vagyont hasznosítja.*

A fentiek alapján megállapítható, hogy nincs olyan szervezet a látókörünkben, melynek a törvény rendelkezése alapján versenyeztetés nélkül lehetne biztosítani a halgazdálkodási jogot, kivéve a saját hasznosítás esetét.

Az Nvtv. 11. § (10) bekezdés alapján a nemzeti vagyont hasznosítására vonatkozó szerződés csak természetes személlyel, vagy átlátható szervezettel köthető.

A (11) bekezdés alapján nemzeti vagyon hasznosítására vonatkozó szerződés kizárólag olyan természetes személlyel vagy átlátható szervezettel köthető, amely az átengedett nemzeti vagyon hasznosítására vonatkozó szerződésben vállalja, hogy

- a) a hasznosításra vonatkozó szerződésben előírt beszámolási, nyilvántartási, adatszolgáltatási kötelezettségeket teljesíti,
- b) az átengedett nemzeti vagyont a szerződési előírásoknak és a tulajdonosi rendelkezéseknek, valamint a meghatározott hasznosítási célnak megfelelően használja,
- c) a hasznosításban - a hasznosítóval közvetlen vagy közvetett módon jogviszonyban álló harmadik félként - kizárólag természetes személyek vagy átlátható szervezetek vesznek részt.

A hasznosítandó vagyon ismertetése:

Mezőtúr Város Önkormányzata tulajdonában van az összesen 135 ha 6806 m² területű Harcsás-Túrtó-Halásztelek holtágrendszer az alábbi megoszlásban:

- 01041 hrsz-ú,	a/jelű Holt-Körös (Harcsás)	13 ha 5669 m ²
- 01047 hrsz-ú,	a/jelű Holt Körös (Harcsás)	9 ha 8284 m ²
- 01055 hrsz-ú,	XXI. számú csatorna	1 ha 0092 m ²
- 01075 hrsz-ú,	a/jelű Holt-Körös (Túrtó)	21 ha 9800 m ²
- 01091 hrsz-ú,	b/jelű Holt-Körös (Túrtó)	20 ha 4595 m ²
- 01154/3 hrsz-ú	a/jelű Holt-Körös (Túrtó)	54 ha 7154 m ²
- 01168 hrsz-ú,	XIV. számú csatorna	1 ha 1002 m ²
- 01174 hrsz-ú,	f/jelű Holt-Körös (Halásztelek)	13 ha 0210 m ² .

Mezőtúr Város Képviselő-testülete 223/2004.(XI.25.) határozata alapján Mezőtúr Város Önkormányzata a 01041, 01047, 01055, 01075 és 01091 hrsz-ú ingatlanok vízterületének halászati jogát (összesen 66 ha 8440 m²) haszonbérbe adta a Mezőtúri Horgász Egyesületnek (továbbiakban: Egyesület). A 01154/3, 01168 és 01174 hrsz-ú ingatlanok összesen 68,8366 ha vízterületének halászati jogát nem adta haszonbérbe, arra vonatkozóan együttműködési megállapodást kötött a 224/2004.(IX.25.) határozat alapján. A szerződések 2020. december 31-én lejárnak, azonban a haszonbérleti szerződés 19. pontja szerint a további meghosszabbítás lehetőségét a felek – az akkor érvényes vagyongazdálkodási szabályok figyelembe vételével – 2020. szeptember 30-ig felülvizsgálhatják.

Az együttműködési megállapodás szerint az önkormányzat és az Egyesület a 68,8366 ha vízfelületen a halászati jogot közösen gyakorolja, közös területi jegyet ad ki, melynek bevételét az Egyesület negyedévente átutalja az önkormányzat részére, melyet az

önkormányzat a holtágrendszer halasítására, vagy azzal kapcsolatos pályázati alap önerőjének biztosítására fordít. A gyakorlatban azonban ez a rendelkezés nem valósult meg!

A holtágrendszer rész használatáért az Egyesület 10.000 Ft/ha / év + ÁFA hasznobérleti díjat (évi bruttó 848.919 Ft) fizet az önkormányzat részére, melynek elengedésére több évben támogatási kérelmet nyújtott be. Az Egyesület 2019-ig összesen 8.460.407 Ft támogatásban részesült az elengedett hasznobérleti díjak vonatkozásában.

A helyi önkormányzat vagyona a tulajdonából és a helyi önkormányzatot megillető vagyoni értékű jogokból áll. A halgazdálkodási jog vagyoni értékű jognak minősül. A halgazdálkodásról és a hal védelméről szóló 2013. évi CII. törvény (továbbiakban tv.) rendelkezései szerint:

22.§ (1) A halgazdálkodási jog, mint vagyoni értékű jog a halgazdálkodási vízterületeken - ha e törvény másképp nem rendelkezik - az államot illeti meg.

23. § Az önkormányzatot illeti meg a halgazdálkodási jog, ha az ingatlan, amelyen a lefolyástalan állóvíz típusú nyilvántartott halgazdálkodási vízterület fekszik, a folyam, folyó, vízfolyás mentett oldalán helyezkedik el, és az önkormányzat többségi tulajdonában áll.

24. § (1) Az államot megillető halgazdálkodási jog átengedhető

a) a 16. § (6) bekezdése szerint nyilvántartott halgazdálkodási vízterület esetén vagyongazdálkodási szerződéssel

aa) költségvetési szerv részére,

ab) az állam 100%-os tulajdonában álló olyan gazdálkodó szervezet részére, amely alapító okiratában vagy jogszabályban meghatározott alapfeladata teljesítése érdekében kívánja azt hasznosítani vagy

b) az a) pontba nem tartozó nyilvántartott halgazdálkodási vízterület esetén hasznobérleti szerződéssel

ba) a miniszter általi kijelölés útján a horgászszövetség részére,

bb) nyilvános pályáztatás útján természetes személy vagy jogi személy részére.

(2) A horgászszövetség a halgazdálkodási jogot a tagjának vagy tagszervezete tagjának minősülő horgászszervezet részére alhasznobérbe adhatja. Az alhasznobérbe adás nem érinti a horgászszövetségnek a hasznobérbe adóval szemben fennálló kötelezettségeit.

27. § (1) A halgazdálkodási jog hasznobérletére vonatkozó szerződés határozott időtartamra köthető, amelynek időtartama legalább 5 év, legfeljebb 15 év.

(2) A halgazdálkodási jog hasznobérletéért az e törvény végrehajtására kiadott rendeletben az egyes víztípusok halgazdálkodási értéke alapján meghatározott hasznobérleti díjat kell megfizetni.

Fentieket figyelembe véve javasolom, hogy az önkormányzat a piaci helyzet feltérképezésének érdekében írjon ki pályázatot a halgazdálkodási jog hasznobérbe adására vonatkozóan, illetve vizsgálja meg a saját hasznosítás lehetőségét és feltételeit.

A halgazdálkodási jog haszonbérbe adására irányuló pályázati feltételeket az államot megillető halgazdálkodási jog vagyongazdálkodásba, pályázati úton történő haszonbérbe, valamint alhaszonbérbe adásának egyes szabályairól szóló 89/2015.(II.22.) FM rendelet szabályozza, melynek rendelkezéseit alapul véve – figyelemmel az előkészítésben részt vevő önkormányzati képviselők javaslatára – előkészítettük a pályázati kiírást, mely a határozat **1. számú mellékletét** képezi.

Fentieket figyelembe véve kérem az előterjesztés megtárgyalását és az alábbi határozati javaslat elfogadását.

Mezőtúr, 2020. augusztus 18.

Herczeg Zsolt
polgármester

Mezőtúr Város Önkormányzata
...../2020.(VIII.27.) képviselő-testületi határozata

A Harcsás-Túrtó-Halásztelek holtágrendszer halgazdálkodási jogáról

Mezőtúr Város Önkormányzata Képviselő-testülete Magyarország Alaptörvénye 32. cikk (1) bekezdés b) pontja alapján – figyelemmel a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 107.§-ra, a halgazdálkodásról és a hal védelméről szóló 2013. évi CII. törvényre, valamint az önkormányzat tulajdonáról és a vagyonnal való gazdálkodás szabályairól szóló 24/2012.(IV.06.) önkormányzati rendelet 5.§-ában biztosított hatáskörére – az alábbi határozatot hozza:

1. Mezőtúr Város Önkormányzata Képviselő-testülete kifejezi azon szándékát, hogy a Mezőtúr Város Önkormányzata tulajdonában lévő összesen 135 ha 6806 m² területű Harcsás-Túrtó-Halásztelek holtágrendszer halgazdálkodási jogának haszonbérbe adására vonatkozóan pályázatot ír ki.
2. Mezőtúr Város Önkormányzata Képviselő-testülete felhatalmazza Mezőtúr Város Polgármesterét a határozat **1. számú mellékletét** képező pályázati kiírás aláírására, valamint a kiírás Mezőtúr Város Önkormányzata honlapján történő megjelenítésére.
3. Mezőtúr Város Önkormányzata Képviselő-testülete felhatalmazza Mezőtúr Város Polgármesterét a határozat **2. számú mellékletét** képező pályázati felhívás megyei napilapokban és a Mezőtúr és Vidéke lapban történő megjelentetésére.
4. Mezőtúr Város Önkormányzata Képviselő-testülete a Harcsás-Túrtó-Halásztelek holtágrendszer további hasznosításáról a pályázati kiírásra beérkező pályázatok ismeretében, valamint a saját hasznosítás vizsgálata eredményének figyelembe vételével a pályázat benyújtásra nyitva álló határidő lejártától számított 30 napon belül dönt.

Felelős: Herczeg Zsolt polgármester

Határidő: a pályázati felhívás megjelentetésével kapcsolatosan 2020. szeptember 3.

A határozat végrehajtásában közreműködik:

Vállalkozási, gazdaság- és városfejlesztési ügyintéző

A képviselő-testület határozatáról értesül:

1. Herczeg Zsolt polgármester, Helyben
2. Szűcs Dániel alpolgármester, Helyben
3. dr. Enyedi Mihály jegyző, Helyben
4. dr. Balla Vilmos jegyzői referens, Helyben
5. Pénzügyi, Városfejlesztési és Környezetvédelmi Bizottság, Helyben
6. Ügyrendi Bizottság, Helyben
7. Mezőtúri Közös Önkormányzati Hivatal Önkormányzati és Jogi Osztály, Helyben
8. Mezőtúri Közös Önkormányzati Hivatal Városüzemeltetési Osztály, Helyben
9. Mezőtúri Közös Önkormányzati Hivatal Gazdálkodási és Adóügyi Osztály, Helyben
10. Mezőtúri Horgász Egyesület, 5400 Mezőtúr, Alsórészivízköz 430.

Mezőtúr, 2020. augusztus 27.

Herczeg Zsolt
polgármester

dr. Enyedi Mihály
jegyző